



Ministero dell'Università e della Ricerca

Organismo Indipendente di Valutazione

In sede di OIV dell'Agenzia nazionale per la meteorologia e climatologia «ItaliaMeteo» in regime di avvalimento

RELAZIONE SUL FUNZIONAMENTO COMPLESSIVO DEL SISTEMA DI VALUTAZIONE, TRASPARENZA E INTEGRITÀ DEI CONTROLLI INTERNI (ART.14, COMMA 4, LETTERA A), DECRETO LEGISLATIVO 27 OTTOBRE 2009, N.150)

ANNO 2023

1. Premessa

Con la presente Relazione, elaborata in applicazione dell'articolo 14, comma 4, lett. a), del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150, l'OIV intende esporre lo stato del funzionamento complessivo del sistema della valutazione, della trasparenza e integrità dei controlli interni nell'Agenzia nazionale per la meteorologia e climatologia "ItaliaMeteo", nel seguito "Agenzia".

La Relazione espone i principali fatti incidenti sulla gestione del ciclo della *performance* per il 2023 per dare evidenza delle criticità e dei progressi intervenuti in funzione della coerenza tra il complesso quadro organizzativo, attraverso il quale l'Agenzia ha operato, e la base normativa afferente alle diverse fasi in cui il ciclo stesso è articolato.

Nel caso di specie l'Agenzia, istituita ai sensi dell'art. 1, comma 551, della legge 27 dicembre 2017, n. 205, nel 2017 per operare dal 2018, nel 2023 ha operato in maniera limitata, nei termini di seguito illustrati. Tali elementi sono stati rilevati dall'OIV dall'esame della relazione di attività presentata dal Direttore dell'Agenzia all'OIV il 18 ottobre 2023, nonché del documento allegato allo schema di Convenzione con la Presidenza del Consiglio dei Ministri, trasmesso all'OIV il 24 gennaio 2024 dal Capo del Dipartimento per il coordinamento amministrativo della Presidenza del Consiglio dei Ministri.

L'Agenzia, dotata di personalità giuridica di diritto pubblico e autonomia organizzativa, contabile e di bilancio, è limitatamente operativa dal 16 maggio 2022 a seguito della nomina, con decreto del Presidente della Repubblica del 17 settembre 2021, del Direttore contrattualizzato con atto del 16 marzo 2022 sottoscritto dal Ministro dell'Università e della ricerca, con decorrenza dal 16 maggio 2022.

L'Agenzia si avvale dell'Organismo indipendente di valutazione del Ministero dell'università e della ricerca ai sensi dell'articolo 8 del Regolamento concernente l'organizzazione dell'Agenzia, approvato con decreto del Presidente della Repubblica n.186 del 15 ottobre 2020.

L'OIV ha avuto contezza dell'avvio delle attività dell'Agenzia il 6 ottobre 2022 a seguito della richiesta di incontro formulata dal Direttore dell'Agenzia il 4 ottobre 2022. Il Direttore dell'Agenzia risulta cessato il 24 gennaio 2023, per decadenza a seguito di *spoil system* e



Ministero dell'Università e della Ricerca

Organismo Indipendente di Valutazione

In sede di OIV dell'Agenzia nazionale per la meteorologia e climatologia «ItaliaMeteo» in regime di avvalimento

nuovamente nominato con decreto del Presidente della Repubblica del 14 febbraio 2023, operando sulla base del nuovo contratto con decorrenza dal 13 giugno 2023.

La prima riunione formale dell'OIV in avvalimento si è tenuta il 13 settembre 2023, a valle delle necessarie interlocuzioni con l'Organo di indirizzo politico.

L'OIV ha incontrato il Direttore, ha richiesto una relazione di attività e ha poi preso atto della mancanza delle condizioni minime per l'avvio del ciclo della *performance*.

L'OIV nel contesto così delineato ha comunque provveduto, nei limiti consentiti dalla situazione, a svolgere le funzioni di monitoraggio sul funzionamento del sistema della valutazione, della trasparenza e integrità dei controlli interni ai sensi dell'articolo 14 comma 4 lettera a) del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n.150.

2. PROCESSO DI ATTUAZIONE DEL CICLO DELLA PERFORMANCE

2.1 Sistema di misurazione e valutazione della *performance*

L'OIV si è espresso sul Sistema di misurazione e valutazione della *performance* approvato il 7 marzo 2023 dal Direttore generale "vicario", che ha operato a seguito della decadenza del Direttore dell'Agenzia, formulando osservazioni e raccomandandone il ritiro in quanto approvato in assenza del prescritto parere obbligatorio.

Il 27 dicembre 2023, il Direttore dell'Agenzia, sollecitato dall'OIV, ha trasmesso una nuova e rivista proposta di Sistema di misurazione e valutazione della *performance*. Al momento della redazione della presente relazione l'OIV è in attesa di un testo rivisto alla luce delle osservazioni formulate con nota del 14 marzo 2024.

2.2 *Performance* organizzativa e individuale

L'OIV ha preso atto dell'approvazione del PIAO 2023-2025 nel mese di dicembre 2023 a seguito dell'approvazione del *budget* - di pari annualità- avvenuta in data 14 dicembre 2023 (Relazione annuale RPCT pubblicata sul sito istituzionale).

Non risulta approvata la Relazione della *performance* 2022 e si è in attesa di ricevere la Relazione della *performance* 2023.

L'OIV non può esprimere una valutazione sul processo mancando i parametri di base tra cui il Sistema di misurazione e valutazione della *performance*.



Ministero dell'Università e della Ricerca

Organismo Indipendente di Valutazione

In sede di OIV dell'Agenzia nazionale per la meteorologia e climatologia «ItaliaMeteo» in regime di avvalimento

3. Struttura tecnica permanente e infrastruttura di supporto

Alla data di redazione del presente documento, l'Agenzia non si è dotata della Struttura tecnica permanente per la misurazione della *performance* prevista dall'articolo 14 comma 9 del decreto legislativo 217 ottobre 2009, n.150.

4. Attuazione del programma triennale per la trasparenza e l'integrità per il rispetto degli obblighi di pubblicazione

L'Organismo ha effettuato, con il supporto della Struttura tecnica del MUR, ai sensi dell'art. 14, comma 4, lett. g), del Decreto legislativo 27 ottobre 2009, n.150 e delle delibere ANAC n. 1310/2016 e n. 203/2023, le verifiche prescritte sulle voci soggette al controllo e attestato la pubblicazione dei dati richiesti al 30 giugno 2023, provvedendo altresì al successivo monitoraggio al 30 novembre 2023 e alle relative attestazioni.

Le verifiche effettuate nella sezione Amministrazione trasparente sono state documentate nelle schede di rilevazione al 30 giugno 2023 e al 30 novembre 2023 e nei documenti di attestazione compilati e convalidati tramite l'applicazione *web* messa a disposizione dall'ANAC.

In entrambe le occasioni l'OIV ha rilevato la persistenza di criticità relative sia ad una mancata esposizione ordinata dei dati richiesti - secondo le modalità prescritte dalle norme di riferimento - sia alla mancata e completa pubblicazione di alcuni di essi.

L'Agenzia si è quindi attivata per assumere, nei termini previsti dalla Delibera ANAC, le iniziative utili a superare le criticità segnalate ovvero idonee a migliorare la rappresentazione dei dati per renderli più chiari e fruibili.

La situazione rilevata alla data del 30 novembre 2023, è migliorata rispetto al precedente monitoraggio, presentando, tuttavia, ancora delle significative carenze, relative sia alla mancata e incompleta pubblicazione dei dati sia al formato dei documenti pubblicati, stante la limitata operatività.

5. Prevenzione della corruzione e trasparenza

L'OIV ha proceduto alla verifica della relazione annuale del Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza (RPCT) per l'anno 2023, trasmessa ai sensi dell'articolo 1, comma 14, della legge 6 novembre 2012, n. 190 nei termini indicati dall'ANAC (comunicato del Presidente dell'ANAC dell'8 novembre 2023) con nota prot. ANIMCLE-0000128 del 31.01.2024, dal RPCT pro-tempore.



Ministero dell'Università e della Ricerca

Organismo Indipendente di Valutazione

In sede di OIV dell'Agenzia nazionale per la meteorologia e climatologia «ItaliaMeteo» in regime di avvalimento

La relazione è stata predisposta dal Direttore dell'Agenzia che ha assunto le funzioni di RPCT il 29 gennaio 2024, in via interinale e fino all'assunzione di una figura dirigenziale, giusta Determina n. 12/2024, prot. n. 113 del 29.01.2024, pubblicata sul sito istituzionale dell'Agenzia.

Il RPCT ha riferito che a “partire dal 2022 l'Agenzia si è dotata di un Piano triennale per la prevenzione della corruzione e la trasparenza (PTPCT) poi confluito nell'apposita sezione del PIAO 2023-2025 approvato a dicembre dello stesso anno solo a seguito dell'approvazione del *budget* - di pari annualità- avvenuta in data 14/12/2023”.

Come riportato nelle premesse del PIAO 2023 – 2025, l'Agenzia ItaliaMeteo non ha potuto rispettare il termine di approvazione del PIAO 2023 – 2025 a causa della mancata approvazione del *budget* 2023-2025.

Il Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza, ha provveduto comunque alla pubblicazione della relazione annuale recante i risultati dell'attività svolta in materia di prevenzione della corruzione e della trasparenza il 31 gennaio 2024, dandone informazione all'OIV.

Con riferimento alla relazione 2023, nel suo complesso, l'OIV ha ritenuto che l'Amministrazione abbia relazionato in maniera conforme alla griglia predisposta dall'ANAC. La relazione riflette la situazione di limitata operatività dell'Agenzia.

In merito alla coerenza dei contenuti l'OIV ha osservato che l'Amministrazione nel complesso ha dato conto delle azioni poste in essere come programmate.

Il RPCT nella relazione ha riferito che le misure programmate nella sottosezione prevenzione della corruzione e trasparenza del PIAO sono state comunque applicate nella gestione delle attività - sia pure marginali - poste in essere. Per tali ragioni, si legge nella Relazione, si è registrata, nel corso del 2023, una parziale applicazione delle misure di prevenzione della corruzione, non nel senso di uno scostamento tra le misure attuate e quelle programmate, bensì, nel senso di un'applicazione limitata alle azioni ordinarie di gestione dell'ente.

Nella Relazione si legge che è in fase di attivazione il canale interno per la presentazione e la gestione di segnalazione di condotte illecite (*whistleblowing*) e che, non essendo stata attivata la piattaforma informatica ai sensi dell'art. 4, co. 1 del d.lgs. 24/2023, e come indicato nelle LLGG ANAC di cui alla delibera n. 311 del 12 luglio 2023, il segnalante può inoltrare la segnalazione in forma orale. Il RPCT dichiara che non sono pervenute segnalazioni di *whistleblower*.

Riguardo al codice di comportamento, il RPCT dichiara che è stato adottato e che è in corso il suo adeguamento in conformità alle modifiche intercorse nel 2023 al d.P.R. n. 62/2013. Il RPCT



Ministero dell'Università e della Ricerca

Organismo Indipendente di Valutazione

In sede di OIV dell'Agenzia nazionale per la meteorologia e climatologia «ItaliaMeteo» in regime di avvalimento

dichiara, inoltre, che non sono pervenute segnalazioni relative alla violazione del d.P.R. n. 62/2013 e delle eventuali integrazioni previste dal codice dell'amministrazione.

6. Definizione e gestione degli standard di qualità

Alla data della presente relazione, non risulta adottata la Carta dei servizi e degli *standard* di qualità, pertanto, l'OIV non può valutare le misure attuate dall'Agenzia per il controllo della qualità dei servizi erogati né può verificare le modalità con cui sono state adottate le soluzioni organizzative per la gestione di reclami e delle *class action*.

7. Utilizzo dei risultati del sistema di misurazione e valutazione

Non essendo stato avviato il ciclo della *performance* - né per l'anno 2022 né per l'anno 2023 - l'OIV non può esprimere una valutazione sull'efficacia delle azioni poste in essere dall'Agenzia, né valutare l'andamento della gestione rispetto al ciclo precedente o eventuali modifiche al processo di pianificazione e definizione degli obiettivi.

8. Descrizione delle modalità di monitoraggio dell'OIV

Le attività di monitoraggio, nel corso del 2023, sono state effettuate dall'OIV sulla base della documentazione acquisita nel particolare contesto su descritto di avviamento delle attività in mancanza di avvio del ciclo della *performance*.

Le funzioni dell'OIV, come si è detto, sono state avviate a far data dal 6.10.2022 con la presa d'atto, nella riunione del 6 ottobre 2022, della richiesta di incontro del Direttore. Nelle riunioni del 13 ottobre 2022 e 23 novembre 2022, l'OIV ha analizzato la situazione e assunto le conseguenti determinazioni anche con riferimento alle interlocuzioni da avviare con l'organo di indirizzo politico.

L'OIV, consapevole dell'importanza della missione affidata all'Agenzia dalla legge 27 dicembre 2017 (art. 1 commi 549 ss.), con particolare riguardo alla razionale riconduzione a unità del sistema nazionale della meteorologia e della climatologia con conseguente potenziamento della competitività nazionale e efficienza del sistema meteorologico (parere Consiglio di Stato, Sezione consultiva per gli atti normativi, 4 luglio 2019), ha avviato da subito le interlocuzioni con le istituzioni vigilanti ai sensi dell'art. 2 del decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 24 settembre 2020 di approvazione dello statuto dell'Agenzia nazionale per la meteorologia e climatologia «ItaliaMeteo»..



Ministero dell'Università e della Ricerca

Organismo Indipendente di Valutazione

In sede di OIV dell'Agenzia nazionale per la meteorologia e climatologia «ItaliaMeteo» in regime di avvalimento

Il Direttore vicario dell'Agenzia, con nota del 7 marzo 2023, ha chiesto il parere sul Sistema di misurazione e valutazione della *performance*, adottato dall'Agenzia.

L'OIV, avviati i contatti con l'Agenzia per acquisire elementi utili alle funzioni di competenza, nelle riunioni del 19 aprile 2023, del 4 e del 19 maggio 2023, ha esaminato la documentazione e la situazione dell'Agenzia.

Con nota del Presidente del 31 maggio 2023, l'OIV ha comunicato al Direttore le osservazioni sul Sistema di misurazione e valutazione e, sulla base della situazione riscontrata di limitata operatività, ha segnalato, in un'ottica propositiva, le necessità organizzative anche con riferimento alle funzioni di supporto all'Organismo.

L'OIV nella riunione del 13 giugno ha stabilito di procedere, per quanto possibile nel delineato contesto, all'espletamento degli adempimenti di legge in scadenza. Il Direttore dell'Agenzia con nota del 3 luglio 2023 ha fornito un quadro aggiornato confermando la situazione di avvio anche con riferimento alla mancata approvazione del *budget* 2023 dell'Agenzia.

Il 13 settembre 2023 si è tenuta la prima riunione convocata per l'Agenzia in avvalimento con audizione del Direttore e con la richiesta, formulata dall'OIV al Direttore, di produrre una relazione di attività. Nella riunione l'OIV ha anche provveduto, nei limiti di contesto, all'attestazione sull'assolvimento degli obblighi di pubblicazione al 30 giugno 2023, in base alla delibera ANAC n. 203 del 17 maggio 2023, da parte dell'Agenzia.

Nella riunione del 24 ottobre 2023 l'OIV ha esaminato la relazione del Direttore dell'Agenzia sull'attività 2022-2023 e ha effettuato un'istruttoria complessiva sulle criticità dell'avvio operativo dell'Agenzia. Nel frangente l'OIV, al fine di favorire il processo di definizione degli atti necessari a consentire l'avvio delle attività istituzionali dell'Agenzia, ha segnalato il quadro rilevato, con nota del Presidente del 2 novembre, agli organi di indirizzo politico.

Il 15 novembre 2023, l'OIV è stato invitato a seguire il tavolo di negoziato tra Presidenza del Consiglio dei Ministri e Agenzia ItaliaMeteo per la stipula della Convenzione. L'OIV, rispondendo alle sollecitazioni, ha formulato raccomandazioni metodologiche per favorire il raccordo tra il testo dello Schema di Convenzione e gli adempimenti relativi al ciclo della *performance*.

Nella riunione del 6 dicembre 2023 l'OIV ha provveduto alle verifiche di monitoraggio in relazione all'adempimento degli obblighi di pubblicazione da parte dell'Agenzia ai sensi della delibera ANAC n.203 del 17 maggio 2023.

Il 12 dicembre 2023 il Presidente dell'OIV ha formulato al Direttore dell'Agenzia raccomandazioni metodologiche per la predisposizione del Sistema di misurazione e valutazione della *performance* in conformità alla direttiva del Ministro per la pubblica



Ministero dell'Università e della Ricerca

Organismo Indipendente di Valutazione

In sede di OIV dell'Agenzia nazionale per la meteorologia e climatologia «ItaliaMeteo» in regime di avvalimento

amministrazione del 28 novembre 2023 in materia di misurazione e valutazione della *performance* individuale del personale.

Con nota del 13 dicembre 2023 il Presidente dell'OIV, al fine di contribuire all'ordinato avvio delle attività, ha ritenuto opportuno segnalare al Direttore dell'Agenzia i divieti stabiliti dalla legge in mancanza del regolare avvio del ciclo della *performance* e i possibili riflessi sugli atti eventualmente adottati in assenza della definizione degli strumenti normativi e regolamentari cui soggiace l'Agenzia.

Nella riunione del 19 dicembre 2023, l'OIV ha fatto il punto sulla situazione complessiva relativa agli sviluppi dei negoziati per la stipula della Convenzione tra la Presidenza del Consiglio dei Ministri e l'Agenzia ItaliaMeteo e notiziato gli Organi di indirizzo politico e di controllo con nota del 21 dicembre 2023.

9. Raccomandazioni

Nel dare conto del processo di attuazione del ciclo della *performance* l'OIV non può che constatare che per il 2023, così come per l'anno precedente 2022, il ciclo non risulta regolarmente avviato, così come le attività dell'Agenzia stessa.

L'OIV ha preso atto dell'intensa attività che nel 2023 è stata svolta per la definizione degli strumenti necessari ad assicurare la piena operatività dell'Agenzia dal 2024, anche a seguito delle continue interlocuzioni con l'Organismo che hanno accompagnato il processo con indicazioni metodologiche volte a favorire l'avvio operativo dell'Agenzia.

Alla luce della recente definizione della Convenzione con la Presidenza del Consiglio dei Ministri, dell'intervenuta approvazione del *budget* 2024 e del Regolamento di amministrazione, finanza e contabilità, l'Agenzia, per assolvere agli impegni assunti nella Convenzione stessa, dovrà procedere speditamente alla definizione del Sistema di misurazione e valutazione della *performance*, in coerenza con le osservazioni formulate dall'OIV con nota del 14.3.2024 sul nuovo schema trasmesso dall'Agenzia il 27.12.2023. L'Agenzia, inoltre, dovrà dare comunicazione all'Organismo dell'avvio del ciclo della *performance* 2024 e adottare gli atti per consentire la piena operatività dell'OIV e della Struttura tecnica permanente per la misurazione della *performance* ad esso afferente.

La presente relazione è trasmessa alla Corte dei conti e al Dipartimento della funzione pubblica ai sensi dell'articolo 14 comma 4 lettera b) del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n.150.