

Relazione attività dell’Agenzia ItaliaMeteo da maggio 2022 a ottobre 2023

Carlo Cacciamani, Direttore Agenzia ItaliaMeteo

L’art. 1, commi da 549 a 561, della legge 27 dicembre 2017, n. 205, recante bilancio di previsione dello Stato per l’anno finanziario 2018 e bilancio pluriennale per il triennio 2018-2020, al fine del rafforzamento e della razionalizzazione dell’azione nazionale nei settori della meteorologia e climatologia, ha disposto l’istituzione dell’Agenzia nazionale per la meteorologia e climatologia denominata “ItaliaMeteo” e la costituzione del comitato d’indirizzo per la meteorologia e la climatologia, e, in particolare, il comma 557, che disciplina lo statuto dell’Agenzia Italia Meteo.

Con Decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 24 settembre 2020 “Approvazione dello statuto dell’Agenzia nazionale per la meteorologia e climatologia “ItaliaMeteo” è stato definito lo Statuto dell’Agenzia.

Il Decreto del Presidente della Repubblica 15 ottobre 2020, n. 186 “Regolamento concernente l’organizzazione dell’Agenzia nazionale per la meteorologia e climatologia denominata “ItaliaMeteo” e misure volte ad agevolare il coordinamento della gestione della materia meteorologia e climatologia ha disciplinato il regolamento di funzionamento.

Con Decreto del Presidente della Repubblica 17 settembre 2021 è stato nominato il direttore dell’Agenzia dott. Carlo Cacciamani. A seguito del DPR è stato stipulato il 16 marzo 2022 il contratto individuale di lavoro a tempo determinato per l’affidamento del ruolo di Direttore dell’Agenzia Nazionale per la meteorologia e climatologia denominata “ItaliaMeteo”, contratto tra il Ministro dell’università e della ricerca, prof.ssa Maria Cristina Messa e il direttore dell’Agenzia nazionale per la meteorologia e climatologia «ItaliaMeteo», dott. Carlo Cacciamani.

Il direttore è entrato nella pienezza delle proprie funzioni in data 16 maggio 2022.

Dovendo dare avvio all’attività dell’Agenzia partendo da “zero”, sia in termini di disponibilità di personale (tecnico e amministrativo), sia della sede (legale), sia di risorse (logistiche, informatiche), le attività prioritarie svolte nel corso del 2022, a decorrere dalla data in cui il Direttore è entrato nella pienezza delle proprie funzioni (16 maggio 2022), sono state essenzialmente quelle di costruire le fondamenta, amministrative e giuridiche, per mettere in condizioni l’Agenzia di operare, ad esempio per acquisire personale nelle diverse modalità previste dalla norma, per attivare procedure di acquisto, stabilire convenzioni con gli Enti Meteo e con altri soggetti, partecipare a progetti.

Questa attività di startup iniziale, assolutamente necessaria per creare un minimo di struttura di “line”, ha certamente avuto il sopravvento rispetto a quella di natura tecnica, prettamente di natura meteorologica e climatica che costituiscono le materie *core business* dell’Agenzia.

Tuttavia, nonostante questa priorità momentanea dei compiti più prettamente amministrativo-giuridici, molte iniziative tecniche e meteorologiche sono state comunque avviate, e portate avanti essenzialmente dal Direttore, che risulta a tutt’oggi ancora l’unica figura che possa quanto meno presidiare i contesti tecnici. Alcune di queste attività tecniche sono state iniziate anche un po’ prima della data dell’efficacia del contratto del Direttore, come ad esempio la ricerca della stessa “sede legale” che risultava prioritaria e necessaria per disporre di una identità fiscale come Agenzia, per aprire un conto corrente dove trasferire le risorse iniziali richieste ed ottenute dal MUR nell’Agosto del 2022, per avere una casella di posta certificata (PEC) ecc..

prerequisiti essenziali per iniziare una qualunque attività tecnica o amministrativa o di relazioni con enti esterni.

Possiamo così riassumere per sommi capi le attività svolte, essenzialmente dal Direttore, nel periodo considerato.

1. Partecipazione ai Comitati di Indirizzo per la Meteorologia e Climatologia;
2. Redazione del Programma Annuale e Triennale dell’Agenzia ItaliaMeteo, consegnato in prima bozza al Comitato di indirizzo prima dell’estate 2022, e successivamente, a rilievi acquisiti, in seconda versione a ottobre 2022. Tale Programma, che costituisce l’Allegato I della convenzione con la PCM tuttora in fieri, è anche il documento di “posizionamento” dell’Agenzia, inserita nel contesto del Sistema Meteorologico Nazionale, a cui si fa riferimento nel Regolamento dell’Agenzia. Il documento contiene le linee di sviluppo previste, le modalità di operatività, la bozza del budget 2022 e 2023, una prima proposta di piano di assunzioni, poi successivamente formalmente stabilita nel PIAO e nelle altre documentazioni a cui si farà riferimento nel prosieguo di tale relazione). Il programma delle Attività è stato approvato dal Comitato di Indirizzo per la Meteorologia e Climatologia nella riunione del 18 novembre 2022.
3. Partecipazione a Convegni, Seminari, Workshop, partecipazioni a trasmissioni televisive telegiornali, dove è stata fornita una valutazione “meteo” e anche, più volte, presentata l’Agenzia ItaliaMeteo, i suoi obiettivi, le attività in corso e gli sviluppi previsti;
4. Presidio della Comunicazione istituzionale dell’Agenzia, all’inizio svolta solo dal Direttore e successivamente avvalendosi anche del supporto di una consulenza tecnica esterna esperta di comunicazione. Questa attività ha compreso la definizione del logo dell’Agenzia, la pianificazione del suo sito web nel quale è stata già inserita la sezione di “amministrazione trasparente” richiesta dalle norme vigenti, mentre la parte più tecnica è in stato molto avanzato di realizzazione;
5. Partecipazione ad alcuni Tavoli Istituzionali di grande rilevanza, quali ad esempio:
 - Partecipazione del Direttore dell’Agenzia, su richiesta del MASE e con nomina dello stesso Ministero in sei diversi Decreti Ministeriali, ai tavoli tecnici di monitoraggio relativi alle “sei applicazioni verticali” del Sistema avanzato ed integrato di monitoraggio e previsione, nell’ambito dell’Investimento 1.1, Missione 2, Componente 4, del PNRR (M2C4M1_I.1.1). Nel dettaglio si tratta dei tavoli di: 1) Agricoltura di precisione, 2) Rischio idrogeologico, 3) Incendi boschivi, 4) Inquinamento marino-costiero; 5) Emergenze, 6) Illeciti ambientali (Decreti MITE, prot. M. amte.MITE.DISS.Registro.Decreti.R.138,139,140,141,142,143 del 4/5/2022). Nella partecipazione a questi sei tavoli, il Direttore dell’Agenzia ha provveduto a trasferire i fabbisogni tecnologici di monitoraggio dell’intero sistema di monitoraggio nazionale gestito dalle Regioni. Per ottenere tale quadro nazionale, il Direttore ha provveduto a contattare tutte le Regioni, ha svolto con i tecnici individuati dalle stesse alcune riunioni tecniche al termine delle quali, nel novembre del 2022, è stata inviata al MASE l’intera documentazione, redatta in modo omogeneo, contenente i fabbisogni di ognuna (mail di invio al MASE del 8/11/2022);
 - Partecipazione ad incontri tecnici all’interno del “National User Forum di Copernicus”, dove ha coordinato, assieme a tecnici di ISPRA, il Tavolo di Climatologia Operativa, garantendo un coordinamento nazionale con tutti gli attori nazionali che operano in tale settore;
 - Partecipazione alla realizzazione della proposta progettuale MEDEWSA, nell’ambito del programma della Commissione Europea Horizon 2020, avente come Lead partner l’Organizzazione Meteorologica Mondiale (WMO) e che vede l’Agenzia partner di progetto assieme a un rilevante gruppo di altre strutture internazionali. La proposta è stata recentemente approvata dalla Commissione Europea, con punteggio elevatissimo (14.5/15.0);

AGENZIA NAZIONALE PER LA METEOROLOGIA E CLIMATOLOGIA “ITALIAMETEO”

Sede Legale: Via dei Mille 21, 40121 – Bologna - Tel. +39-051-5276416

PEC: italiameteo@legalmail.it - Codice Fiscale: 91449310373 – P. IVA: 04117231201

www.agenziaitaliameteo.it

- Partecipazione alla realizzazione della proposta progettuale ALBATROS, nell'ambito del programma della Commissione Europea Horizon 2020, avente come Lead partner l'Università di Bologna, e che vede anche in questo caso l'Agenzia partner di progetto assieme a un rilevante gruppo di altre strutture internazionali. Anche tale proposta è stata recentemente approvata dalla Commissione Europea e le attività avranno inizio da inizio 2024;
 - Partecipazione ad incontri preliminari con alcuni Enti Meteo (Regione Sicilia, Regione Piemonte, Arpa Piemonte, Consiglio Nazionale delle Ricerche, CETEMPS (Regione Abruzzo), Arpa Emilia-Romagna, Consorzio LAMMA (Regione Toscana) per concordare alcune iniziali linee di attivare da inserire nelle convenzioni di sistema da attivare.
6. In relazione a quanto previsto dalle norme, il Direttore dell'AIM dovrebbe assumere il ruolo di rappresentante italiano alla Organizzazione Meteorologica Mondiale. Tale assunzione di ruolo è stata oggetto di discussione interna al Comitato di Indirizzo che ha approvato ad unanimità tale assunzione di ruolo da inizio 2024, a condizione che il Direttore manifesti una capacità operativa i cui aspetti di dettaglio sono ancora da definire perché inevitabilmente subordinati al superamento della fase di start-up cui si faceva cenno;

Relativamente alla gestione amministrativa ed economico finanziaria, si sono dovute pianificare ed attuare una serie di attività, la prima delle quali è stata dotare l'Agenzia di una struttura amministrativa minimale che potesse gestire la risorsa di stalcio di budget ricevuto dal MUR nell'Agosto del 2022.

I primi elementi essenziali, successivi all'individuazione delle sedi legale ed operativa e all'individuazione dell'Istituto di credito tesoriere per poter allocare le risorse finanziarie da ricevere, sono stati le iscrizioni ai portali IPA, INPS, INAIL, ANAC, Consip.

A settembre 2022, l'Agenzia ha aderito al Consorzio CINECA e ha quindi potuto iniziare ad operare, grazie a tale supporto esterno, per assicurare gli indispensabili servizi amministrativi, affidati con atti del Direttore nel dicembre 2022. Tra questi, vanno annoverati: 1) il sistema di protocollo Titulus – con individuazione dell'Area organizzativa omogenea, 2) un sistema di contabilità con le relative procedure per assicurare la trasparenza e il controllo delle operazioni; 3) un Sistema di selezione del personale e di definizione degli strumenti di programmazione e controllo e di *service* esterni per poter acquisire il personale previsto dalla normativa istitutiva.

L'Agenzia si è dotata della collaborazione di uno studio di Commercialista per assistenza fiscale e contabile, una figura esterna di RPCT, reclutata in via convenzionale con un ente locale territoriale, per svolgere le attività previste dalla normativa in tema di prevenzione della corruzione e trasparenza e per la gestione delle relazioni con l'Organismo Indipendente di Valutazione (OIV). L'AIM ha un suo RSPP per la gestione della sicurezza dei lavoratori e un DPO per quella della documentazione;

A settembre 2022 l'Agenzia ha chiesto ed ottenuto un Dirigente in comando, per un giorno alla settimana, dalla Regione Emilia-Romagna, che ha svolto il ruolo di Dirigente amministrativo fino a tutto il mese di giugno 2023.

Il 24 gennaio 2023 il Direttore è decaduto dal ruolo, per ottemperanza a quanto previsto dal DLeg. 165/2001 (spoil system) e il Dirigente Amministrativo ha assunto da tale data il ruolo di Direttore Vicario, sino alla data del 3 giugno 2023, data in cui il Direttore ha avuto l'efficacia di un nuovo contratto dal MUR, conferito a seguito di nuova nomina del Capo dello Stato, datata 14 febbraio 2023.

AGENZIA NAZIONALE PER LA METEOROLOGIA E CLIMATOLOGIA "ITALIAMETEO"

Sede Legale: Via dei Mille 21, 40121 – Bologna - Tel. +39-051-5276416

PEC: italiameteo@legalmail.it - Codice Fiscale: 91449310373 - P. IVA: 04117231201

www.agenziaitaliameteo.it

L'Agenzia ha continuato a operare nella comunicazione, grazie al tecnico acquisito, che è anche stato l'interfaccia con la ditta esterna che sta sviluppando il sito web. Ad oggi esiste una versione *beta*, non operativa, del sito web che contiene già molte pagine con mappe e prodotti di natura meteorologica e climatologica. L'avvio del sito è previsto per novembre-dicembre 2023.

Alla data attuale il sito Web dell'Agenzia contiene la griglia conforme al d.lgs. 33/2013.

Relativamente alle risorse finanziarie, in data 1 luglio 2022 l'Agenzia ha richiesto al competente Ministero (MUR) l'erogazione di una prima quota del contributo di funzionamento per l'anno 2022, in linea con quanto proposto dal Ragioniere generale dello Stato con nota del 13/4/2022 (prot. MEF-RGS-Prot.64807). Il MUR ha provveduto, in data 18/08/2022, all'accredito della somma di 1.400.000,00 per far fronte all'avvio dell'attività sulla base del budget provvisorio (somma pari a 1/3 della quota prevista a budget nel 2022). Tali fondi sono stati trasferiti nel conto corrente acceso presso Unicredit di ItaliaMeteo, nelle "more" di poter attivare il conto di tesoreria unica, in conformità a quanto indicato dal Ragioniere generale dello Stato.

Nella Gazzetta Ufficiale del 26 Agosto 2022, è stato pubblicato il DPCM 30/6/2022 "Inserimento dell'Agenzia ItaliaMeteo nella tabella A allegata alla legge 29/10/1984 n.720, concernente "Istituzione del sistema di tesoreria unica per enti ed organismi pubblici". Grazie a tale DPCM ItaliaMeteo potrà avere un conto corrente di tesoreria unica presso la Banca d'Italia dove potranno essere trasferiti i fondi MUR. Attualmente è in via di sottoscrizione la convenzione con il soggetto tesoriere (Unicredit) per l'apertura e la gestione del conto.

Relativamente alla definizione dei sistemi di pianificazione e controllo, atti e regolamenti attuativi, già dall'avvio dell'attività nel maggio 2022 l'Agenzia si è dotata, nelle more dell'approvazione del regolamento di contabilità (ancora in via di approvazione alla data odierna dal Ministero vigilante), di regole relative al protocollo dell'Ente e di linee guida per la gestione del budget.

Il 15 luglio 2022 con atto 5/2022 l'Agenzia ha adottato una prima volta il Regolamento di contabilità (inviato in data 19 luglio 2022 al competente Ministero), modificato con atto 14 del 23 settembre 2022). Allo stato attuale si è in attesa della approvazione definitiva da parte del competente Ministero dopo aver risposto ai quesiti posti all'Agenzia anche nel 2023 ma è stato già raccolto il parere positivo del MEF.

Nelle more dell'approvazione del Regolamento (competenza MUR) e della nomina dei Revisori legali dei conti, avvenuta solo nel marzo 2023 con DPCM predisposto dalla Presidenza del Consiglio dei ministri, l'Agenzia si è dotata di procedure contabili interne per poter disporre una struttura minimale di controllo di gestione interna, adeguata comunque per le dimensioni e le condizioni di contesto dell'Agenzia.

L'Agenzia si è dotata, con atto adottato a novembre 2022, di disposizioni per il funzionamento e per il personale.

Come detto, in data 18 novembre 2022, il Comitato di indirizzo di Italia Meteo, ha approvato, nelle more della definizione della convenzione con la Presidenza del consiglio dei Ministri e del Regolamento di contabilità, il programma triennale di attività che ha consentito di approvare gli ulteriori strumenti di programmazione:

- 1) Budget 2022 – adottato con atto 43/2022 del 22 dicembre 2022, trasmesso ai competenti Ministeri in data 23 dicembre 2022 prot. 200/2022.
- 2) Budget 2023 – adottato con atto 45/2022 del 27 dicembre 2022, trasmesso ai competenti Ministeri in data 28 dicembre 2022 prot. 207/2022. In attesa di approvazione alla data odierna ma è stato già raccolto il parere positivo del MEF;
- 3) Piano Integrato di organizzazione e attività (PIAO) – adottato con atto 47/2022 del 30 dicembre 2022 trasmesso al Ministero vigilante e al Dipartimento protezione civile – Comitato di Indirizzo in data 31 dicembre 2022 prot. 221.

L'Agenzia con nota del 4 ottobre 2022 (prot. 80/2022) ha richiesto l'avvio della collaborazione con l'OIV del competente Ministero come previsto dalla normativa vigente. Ha avuto riscontro a maggio del 2023 e sono in

avvio alla data odierna le prime attività, ivi inclusa la riformulazione del Sistema di Valutazione e Monitoraggio della Performance secondo le indicazioni ricevute.

L’Agenzia ha preso contatti con il Dipartimento della Funzione Pubblica per pianificare in modo congruo il processo di acquisizione del personale, attraverso le modalità previste dalla Legge istitutiva dell’Agenzia.

Rischi, incertezze e criticità

Dal punto di vista finanziario le principali criticità derivano dalla mancata approvazione del regolamento di contabilità e del budget 2023, che pongono limitazioni alla gestione e difficoltà a poter procedere con le assunzioni di personale e quindi alla realizzazione delle attività tecniche previste.

La Tabella riassume lo stato di attuazione dell’Agenzia alla data odierna (settembre 2023), che evidenzia schematicamente il lavoro svolto e le situazioni di rischio e di incertezza presenti, che auspicabilmente si vorrebbero risolvere già dal 2024.

| Attività | Situazione a fine 2022 | Situazione alla data odierna |
|-------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Convenzione con Presidenza del Consiglio dei Ministri | Inviata proposta formale il 1 settembre 2023 | Proposta di convenzione già condivisa con la PCM, ci si attende una rapida stipula |
| Contratto Direttore | Contratto in essere | Primo contratto cessato il 24 gennaio 2023 (per spoil system) e successiva nomina con DPR 14 febbraio 2023. Nuovo contratto firmato col MUR a marzo 2023 e operativo dal 13 giugno 2023 |
| Regolamento di contabilità | In corso di esame da parte del competente Ministero | Pervenute le prime osservazioni da parte del MEF a maggio 2023, predisposta una nuova versione, adottata nuovamente ad Agosto 2023 e inviata nuovamente per approvazione al MUR |
| Revisori legali dei conti | Richiesta di nomina da parte dell’Agenzia | Nomina effettuata nel marzo 2023; avviata l’attività e svolte già tre riunioni con acquisizione formale dei pareri di regolarità contabile e amministrativa. |
| OIV | Richiesta di avvio collaborazione | Prima riunione avuta a settembre 2023 |
| Budget 2022 | Adottato dall’Agenzia | Non ancora approvato dal competente Ministero |
| Budget 2023 | Adottato più volte dall’Agenzia a seguito di successive note di richiesta di modifica | A settembre è stata adottata una nuova versione, a seguito di ulteriori rilievi del MEF ricevuti ad agosto 2023. Al momento il budget è in via di approvazione al MUR/MEF |
| Dirigente amministrativo | Comandato da Regione Emilia-Romagna e prorogato sino al 30.6.2023 | Cessazione comando 30.6.2023 e non prorogabile. Al momento opera un funzionario esperto della Regione ER a cui l’AIM ha dato una collaborazione temporanea |
| Esercizio provvisorio 2023 e rapporti con tesoriere | In essere fino ad approvazione del budget 2023 | In essere fino ad approvazione del budget 2023 |
| Tesoreria unica | Agenzia non inserita nella lista delle strutture pubbliche, a fini finanziari. Adozione decreto specifico da parte del MEF. Iniziata la procedura di gara per individuare il tesoriere | Completata procedura di gara e ottenuta approvazione dal MEF per apertura conto di Tesoreria unica. A fine luglio eseguito Test per attivazione delle procedure tecniche. Ipotesi di inizio gestione fine ottobre/inizio novembre 2023. |
| Inserimento elenco pubbliche amministrazioni | L’Agenzia non era inserita, comunicato ad ISTAT per l’inserimento. | In attesa iscrizione da parte di ISTAT. All’attivazione del Siope+ e della fase di test il Mef ha inviato nota protocollo 461 del 23/06/2023 con cui è stato attribuito all’Agenzia ItaliaMeteo il codice ISTAT 034014885. Pervenuta comunicazione per l’avvio del censimento permanente delle pubbliche amministrazioni. |

Dal punto di vista finanziario le principali criticità derivano dalla mancata approvazione del regolamento di contabilità e del budget 2023, che pongono limitazioni alla gestione e difficoltà a poter procedere con le assunzioni di personale e quindi alla realizzazione delle attività tecniche previste. Allo stato attuale, ottobre 2023, come dotazione di personale, oltre al Direttore, l’Agenzia dispone di:

1. Due collaboratori amministrativi esterni, uno avente un ruolo anche di coordinamento;
2. Una collaboratrice in comando dalla Regione, da 1 Settembre 2023, part time al 50%;
3. Due collaboratrici amministrative con contratto di lavoro somministrato, fino a novembre 2023;
4. Una collaboratrice tecnica con contratto di lavoro somministrato, a supporto delle attività di comunicazione;
5. Service esterni per RSPP, DPO, Consulenza fiscale, legale,....;
6. Un consulente fino a fine anno per la collaborazione nella redazione dei bollettini meteorologici a beneficio del Commissario alla Emergenza Siccità, nominato dal Governo;
7. Un supporto legale esterno;
8. Sono stati espletati i colloqui per acquisire 3 consulenti tecnici. Si ipotizza, previo adempimento delle formalità di rito, di far partire i contratti dal 1 novembre 2023;
9. È stata momentaneamente sospesa la prova selettiva del Concorso da Dirigente per l’assunzione del Dirigente Area C, Ricerca e Sviluppo, causa anche la criticità per l’instabilità del budget 2023, prolungatasi nel tempo;
10. È in fase avanzata la procedura per acquisire in comando il Dirigente responsabile dell’Area A, operativa, attingendo da una graduatoria concorsuale relativa ad un concorso svolto dall’Arpa della Regione Veneto. E’ stato già definito il consenso preventivo da parte dell’amministrazione che detiene la graduatoria. Si è in attesa dell’approvazione del budget 2023 per procedere;
11. È in fase avanzata la procedura per reclutare il Dirigente Amministrativo dell’Area D, attingendo da una graduatoria detenuta da altra amministrazione avente sede in questa Regione. Si è in attesa dell’approvazione del budget 2023 per procedere;
12. Da avviare anche l’assunzione del Dirigente dell’Area B, attingendo da graduatorie esistenti;
13. Il personale tecnico “meteo”, “informatico” previsto dal Piano-Base non è stato assunto per le ragioni di mancanza dell’approvazione del budget.
14. Al momento l’AIM è ancora in esercizio provvisorio, stante la mancanza dell’approvazione del budget 2023, e può quindi operare solo con quote per “dodicesimi”. Tale stato pregiudica l’assunzione a tempo indeterminato, rendendo possibile solo assunzioni per periodi molto brevi poco utili per iniziare un’attività operativa complessa che richiede anche una preventiva fase di training essa stessa di diversi mesi.

Bologna, 18/10/2023

Carlo Cacciamani
Direttore Agenzia ItaliaMeteo